

Số: /QĐ-UBND

Yên Thế, ngày tháng 11 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Đức,
trú tại thôn Sỏi, xã Tân Sỏi, huyện Yên Thế
(lần đầu)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN YÊN THẾ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011; Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Luật Giao thông đường bộ năm 2008 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Xét đơn khiếu nại của bà Phạm Thị Đức (địa chỉ: thôn Sỏi, xã Tân Sỏi, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang).

Theo báo cáo của Tổ xác minh tại Quyết định số 1289/QĐ-UBND ngày 27/4/2022 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc xác minh nội dung khiếu nại của bà Phạm Thị Đức, địa chỉ thôn Sỏi, xã Tân Sỏi, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang với các nội dung sau:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Yêu cầu của người khiếu nại:

Đề nghị nhà nước phải bồi thường đối với diện tích 67,15m² đất cùng tài sản trên đất lấy để mở rộng đường tỉnh lộ 292 đi qua xã Tân Sỏi, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang

2. Căn cứ để khiếu nại:

Hành vi hành chính của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế trong việc chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND xã Tân Sỏi thực hiện thông báo thu hồi đất, bảo vệ thi công, lấy đất của gia đình bà để mở rộng đường tỉnh lộ 292 trái với quy định của pháp luật, không thực hiện đúng trình tự, thủ tục thu hồi đất; diện tích đất lấy làm đường gia đình bà đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kiểm tra hồ sơ, tài liệu có liên quan đến quyền sử dụng đất thấy:

- Theo bản đồ địa chính:

Bản đồ can vẽ năm 1994, có thể hiện: Thửa đất của gia đình bà Đức là thửa đất số 264, tờ bản đồ số 12, diện tích 796m².

Bản đồ năm 2015, có thể hiện: Thửa đất của gia đình bà Đức là thửa 427 tờ bản đồ số 6, diện tích thửa đất 614,7m².

- Theo hồ sơ cấp GCNQSD đất: Năm 2000, hộ ông Trần Ngọc Thiện (là chồng bà Đức) đã kê khai tại đơn đăng ký QSDĐ ngày 22/10/2000 ghi thửa đất số 264, tờ bản đồ số 12, diện tích 796m² (trong đó có 596m² đất T, 200m² đất hành lang giao thông), thời hạn sử dụng lâu dài, có ký nhận người sử dụng đất tự kê khai là Trần Ngọc Thiện; tại GCNQSDĐ đã được cấp thửa đất số 264, tờ bản đồ số 12, diện tích 796m² (trong đó có 596m² đất ở, thời hạn sử dụng lâu dài, 200m² đất hành lang tạm giao).

Năm 2013, ông Trần Ngọc Thiện đã tặng cho cháu nội là Trần Văn Hiếu 142m² đất (đất ở 96m²; đất hành lang 46m²). Diện tích còn lại là 654m² (trong đó có 500m² đất ở, 154m² đất hành lang tạm giao).

2. Kiểm tra hiện trạng

Tại thửa đất số 264, tờ bản đồ số 12, diện tích 654 m² (trong đó có 500m² đất ở, 154m² đất hành lang) của gia đình ông Trần Ngọc Thiện (bà Đức). Hiện tại phần diện tích đất hành lang 154m² ghi trong GCNQSD, Đơn vị thị công mới lấy vào một phần để làm đường và cống thoát nước; phần diện tích còn lại dự kiến thi công làm đường có các tài sản do gia đình bà Đức tạo lập gồm: 01 cây Hoa Đại (vanh góc 1,27m) và các công trình là mái Tôn, tường xây Cay 110, sân gạch đỏ, sân bê tông.

Trong quá trình Tổ xác minh làm việc, hộ gia đình bà Đức không đồng ý cho đo đạc xác định hiện trạng sử dụng đất đối với thửa đất này.

3. Quá trình Chủ tịch UBND huyện Yên Thế chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND xã Tân Sỏi triển khai thực hiện dự án cải tạo nâng cấp đường tỉnh 292 đoạn từ cầu Bồ Hạ đến thị trấn Phồn Xương:

Thực hiện Quyết định số 2458/QĐ-UBND ngày 10/12/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang về việc phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án: Cải tạo, nâng cấp ĐT.292 (đoạn từ cầu Bồ Hạ đến thị trấn Phồn Xương), huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang. UBND huyện Yên Thế xây dựng Kế hoạch số 36/KH-UBND ngày 30/8/2021 về việc thu hồi đất, bồi thường GPMB để thực hiện dự án: Cải tạo, nâng cấp ĐT.292 (đoạn từ cầu Bồ Hạ đến thị trấn Phồn Xương), huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang.

- Ngày 30/8/2021, UBND huyện Yên Thế có Thông báo số 14/TB-UBND thu hồi đất để thực hiện dự án cải tạo nâng cấp đường tỉnh 292 đoạn từ cầu Bồ Hạ đến thị trấn Phồn Xương, trong đó có diện tích đất dự kiến thu hồi là 140.492,6m², có tên hộ gia đình bà Phạm Thị Đức số thứ tự 120 thôn Sỏi, xã Tân Sỏi, thông tin thửa đất 427 tờ bản đồ số 6, diện tích thửa đất 614,7m²;

diện tích thu hồi $6,9m^2$ theo bản đồ địa chính đo đạc năm 2015.

- Ngày 14/12/2021, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Kết luận số 263/KL-UBND ngày 14/12/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế thanh tra công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của các hộ gia đình, cá nhân liên quan đến dự án Cải tạo nâng cấp đường tỉnh 292 trong đó tại phần nhận xét, kết luận đối với xã Tân Sỏi " *Việc cấp 39 GCNQSDĐ có ghi phần diện tích đất hành lang giao thông tạm giao và lâu dài, hình thức sử dụng đất hành lang (sử dụng riêng) cho các hộ gia đình là không đúng quy định của Luật Đất đai năm 1993, 2003, 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật đất đai qua các thời kỳ*". Các biện pháp xử lý "...*thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp đối với các hộ gia đình, cá nhân có sai sót trong việc cấp cả đất hành lang giao thông*" trong danh sách kèm theo Kết luận này có thửa đất 264, tờ bản đồ số 12 của hộ ông Trần Đức Thiện.

- Ngày 12/01/2022, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Thông báo số 4/TB-UBND giải tỏa hành lang giao thông phục vụ thi công dự án cải tạo nâng cấp đường tỉnh 292 đoạn từ cầu Bó Hạ đến thị trấn Phồn Xương, có hộ ông Trần Đức Thiện, diện tích giải tỏa là $6,89m^2$ đất GT (*Hành lang trong GCNQSD đất*).

- Ngày 14/01/2022, UBND huyện Yên Thế có Kế hoạch số 6/KH-UBND đảm bảo an ninh trật tự trong việc thi công dự án cải tạo nâng cấp đường tỉnh 292 đoạn từ cầu Bó Hạ đến thị trấn Phồn Xương.

- Ngày 24/02/2022, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Thông báo số 9/TB-UBND về việc giải tỏa hành lang giao thông phục vụ thi công dự án cải tạo nâng cấp đường tỉnh 292 đoạn từ cầu Bó Hạ đến thị trấn Phồn Xương, trong đó không có hộ gia đình ông Thiện (bà Đức).

- Ngày 09/3/2022, UBND xã Tân Sỏi lập biên bản xác định diện tích thực tế thực hiện kế hoạch bảo vệ thi công đối với hộ ông Trần Đức Thiện trong đó xác định diện tích bảo vệ thi công làm đường là $67,15m^2$.

4. Kết luận nội dung khiếu nại được giao xác minh là đúng toàn bộ, sai toàn bộ hoặc đúng một phần.

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011, Luật Đất đai năm 2013, Luật Giao thông đường bộ năm 2008 và các văn bản hướng dẫn thi hành, Kết luận số 263/KL-UBND ngày 14/12/2021 của Chủ tịch UBND huyện thanh tra công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của các hộ gia đình, cá nhân liên quan đến dự án Cải tạo nâng cấp đường tỉnh 292 thấy:

Việc Chủ tịch UBND huyện Yên Thế chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND xã Tân Sỏi thực hiện thông báo thu hồi đất, giải tỏa hành lang đường tỉnh để làm đường vào diện tích $67,15m^2$ đất hành lang giao thông đã được ghi nhận trong giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp cho hộ gia đình bà Đức năm 2000 tại thửa đất số 264, tờ bản đồ số 12, diện tích còn lại $654m^2$ (*trong đó có $500m^2$ đất ở, $154m^2$ đất hành lang tạm giao*) ở thôn Sỏi, xã Tân Sỏi và tài sản trên đất nhưng không thực hiện các trình tự, thủ tục thu hồi đất là đúng theo quy định của pháp luật

Vì diện tích 67,15m² đất này là đất hành lang giao thông đã được hộ gia đình bà Phạm Thị Đức đăng ký kê khai để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ năm 2000 và đến năm 2013 gia đình bà đã tặng cho cháu nội là Trần Văn Hiếu 142m² đất (*đất ở 96m²; đất hành lang 46m²*); đồng thời, theo nội dung tại Kết luận số 263/KL-UBND ngày 14/12/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế thanh tra công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của các hộ gia đình, cá nhân liên quan đến dự án Cải tạo nâng cấp đường tỉnh 292 cũng đã xác định diện tích đất hành lang ghi trong giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của hộ gia đình bà Đức là không đúng với quy định của Luật Đất đai qua các thời kỳ. Do vậy diện tích đất hành lang này không đủ điều kiện để được cấp GCNQSD đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất nên không được bồi thường về đất theo quy định tại Khoản 4, Điều 82, Luật Đất đai năm 2013 và không phải thực hiện trình tự thủ tục thu hồi đất theo quy định của pháp luật. Đối với tài sản trên đất là cây trồng, công trình do hộ gia đình bà Đức tự ý tạo lập trên đất hành lang đường tỉnh 292 thì theo quy định tại Điểm c, Khoản 8, Điều 28, Nghị định số 11/2010/NĐ-CP ngày 24/02/2010 của Chính phủ quy định về quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ quy định “ *Chủ đầu tư công trình sử dụng, khai thác phạm vi bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ có trách nhiệm sau đây: c) Không được yêu cầu bồi thường và phải chịu hoàn toàn trách nhiệm, kinh phí liên quan*”. Vì vậy phần tài sản trên diện tích 67,15m² này cũng không được bồi thường, hỗ trợ. Mặt khác đến nay, gia đình bà cũng mới bàn giao một phần đất để nhà nước thi công làm đường.

Từ những nhận xét trên kết luận: Việc bà Phạm Thị Đức khiếu nại hành vi hành chính của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND xã Tân Sỏi thực hiện thông báo thu hồi đất, bảo vệ thi công làm đường vào 67,15m² đất và tài sản trên đất tại thửa đất số 264, tờ bản đồ số 12, ở thôn Sỏi, xã Tân Sỏi của gia đình bà đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2000 để mở rộng đường tỉnh lộ 292 trái với quy định của pháp luật, không thực hiện đúng trình tự, thủ tục thu hồi đất là sai toàn bộ.

III. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Bà Phạm Thị Đức không nhất trí với kết luận, kiến nghị việc giải quyết của Tổ xác minh. Bà tiếp tục đề nghị nhà nước phải bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích đất cùng tài sản trên đất khi nhà nước lấy của gia đình bà để làm đường tỉnh lộ 292.

IV. KẾT LUẬN

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011, Luật Đất đai năm 2013, Luật Giao thông đường bộ năm 2008 và các văn bản hướng dẫn thi hành, Kết luận số 263/KL-UBND ngày 14/12/2021 của Chủ tịch UBND huyện thanh tra công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của các hộ gia đình, cá nhân liên quan đến dự án Cải tạo nâng cấp đường tỉnh 292, kết luận:

Việc bà Phạm Thị Đức khiếu nại hành vi hành chính của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND xã Tân Sỏi thực hiện thông báo thu hồi đất, bảo vệ thi công làm đường vào 67,15m² đất và tài sản trên

đất tại thửa đất số 264, tờ bản đồ số 12, ở thôn Sỏi, xã Tân Sỏi của gia đình bà đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2000 để mở rộng đường tỉnh lộ 292 trái với quy định của pháp luật, không thực hiện đúng trình tự, thủ tục thu hồi đất là sai toàn bộ.

Do vậy việc bà Phạm Thị Đức yêu cầu bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích 67,15m² đất và tài sản trên đất nêu trên là không có căn cứ thực hiện.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên hành vi hành chính của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND xã Tân Sỏi trong việc thực hiện thông báo thu hồi đất, bảo vệ thi công mở rộng đường tỉnh lộ 292 và yêu cầu hộ gia đình bà Phạm Thị Đức tự tháo dỡ tài sản gắn liền trên diện tích 67,15m² đất hành lang giao thông, tại thửa đất số 264, tờ bản đồ số 12 ở thôn Sỏi, xã Tân Sỏi mà gia đình bà đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2000.

Điều 2. Không bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích 67,15m² đất và tài sản trên đất theo khiếu nại của bà Phạm Thị Đức.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu bà Phạm Thị Đức không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện thì bà có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh hoặc khởi kiện tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng HĐND&UBND huyện, Phòng TNH&MT huyện, Thanh tra huyện, Trung tâm PTQĐ&QLTTGTXDMT huyện, UBND xã Tân Sỏi, bà Phạm Thị Đức và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Ban Tiếp công dân huyện;
- Lưu: VT, HS.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Văn Tuyên